

## Oplegnotitie

---

Aan : Gemeenteraad  
Datum vergadering : 28 april 2015  
Van : Agendacommissie  
Agendapunt : 6



### **Betreft: Toekomstige afvalinzameling**

#### **Doel behandeling**

Debat en besluitvorming

#### **Toelichting**

De gemeenteraad heeft in november 2012 het Afvalbeleidsplan vastgesteld. Daarin is een afvalscheidingsdoelstelling van 65% voor 2018 opgenomen. Om de hoeveelheid restafval te beperken en de afvalscheiding te verhogen zijn twee afvalproeven (in Wageningen Hoog/de Eng en in Noordwest) uitgevoerd. Op basis van de evaluatie van de afvalproeven komt het college nu met het voorstel voor toekomstige afvalinzameling bij laagbouw.

In het raadsvoorstel worden 7 uitgangspunten voor het inzamelsysteem bij laagbouw genoemd:

1. De inzameling van plastic verpakkingsafval wordt uitgebreid met metalen verpakkingen en drankkartons (PMD);
2. PMD wordt in volume een grotere stroom dan restafval;
3. PMD wordt ingezameld met een haalsysteem en met een kliko;
4. Er komt geen tarief per aanbieding of gewicht van restafval;
5. Afval wordt aan de bron gescheiden;
6. Kliko's voor PMD, papier en restafval worden één keer in de drie weken geleegd. Frequentie van groente- fruit- en tuinafval (gft) blijft één keer per twee weken;
7. Er wordt rekening gehouden met regionale ontwikkelingen in ACV-gebied.

Het college geeft aan dat er drie mogelijke inzamelsystemen zijn. Voorgesteld wordt te kiezen voor:

- Een aparte kliko voor PMD
- Standaard een kleine kliko voor restafval
- Keuze voor huishoudens met kleine percelen om de restafvalkliko in te leveren en restafval naar een ondergrondse verzamelcontainer te brengen.

Aan de gemeenteraad wordt niet gevraagd de uitgangspunten vast te stellen en een keuze te maken voor het inzamelsysteem. De uitgangspunten zijn verwerkt in een Afvalstoffenverordening (bevoegdheid gemeenteraad) en een uitvoeringsbesluit (bevoegdheid college). In het uitvoeringsbesluit wordt de inzamelfrequentie van papier en PMD geregeld en het inzamelmiddel voor PMD. Aan de gemeenteraad wordt gevraagd de ontwerp Afvalstoffenverordening Wageningen 2016 vast te stellen (beslispunt 1) en de ontwerp verordening vrij te geven voor inspraak. De gemeenteraad kan zijn wensen en bedenkingen met betrekking tot het uitvoeringsbesluit kenbaar maken door het amenderen van beslispunt 6. De raad wordt ook gevraagd voor het nieuwe inzamelsysteem €110.000.- beschikbaar te stellen uit de egalisatiereserve afval en dit op te nemen in de begroting 2016.

De definitieve Afvalstoffenverordening Wageningen 2016 wordt, na verwerking van de zienswijzen, ter vaststelling voorgelegd aan de raad. De reden waarom u nu een ontwerpverordening vaststelt is dat het college de inspraak voor het ontwerpbesluit en de ontwerpverordening gelijktijdig wil organiseren.

Op 14 april jongstleden is dit voorstel besproken tijdens de vergadering van de raadscommissie. Toen zijn de debatpunten geïnventariseerd.

**Wijze van behandelen**

- Debat.  
De debatpunten zijn:
  - keuzemogelijkheid welke containers
  - criterium perceel maximaal 150 m<sup>2</sup> voor vierde container
- Besluitvorming, eventueel korte stemverklaring.

**Achterliggende stukken**

Zie de commissiestukken

**Portefeuillehouder:** Michiel Uitdehaag

**Technische vragen via:** [raadsgriffie@wageningen.nl](mailto:raadsgriffie@wageningen.nl)



## Raadsvoorstel

---

**Wageningen**, 16 april 2015

Raadsvergadering : 28 april 2015  
Agendanummer : 6  
Afdeling : BR  
Registratienummer : 15.0200135  
Portefeuillehouder : M.C. Uitdehaag

Onderwerp:  
Toekomstige afvalinzameling

## Beslispunten

---



1. Voor de invoering van het nieuwe inzamelsysteem in de laagbouw de Afvalstoffenverordening op de volgende punten aan te passen:
  - a. de inzamelfrequentie voor restafval naar één keer in de drie weken (artikel 5);
  - b. als categorie afzonderlijk ingezameld huishoudelijke afvalstoffen plastic verpakkingsafval, metalen verpakkingen en drankkartons toevoegen (artikel 3).
2. Naast de onder 1 genoemde wijzigingen, de Afvalstoffenverordening ook op de volgende punten aan te passen:
  - a. toevoegen dat paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing is (artikel 2);
  - b. als categorie afzonderlijk ingezameld huishoudelijke afvalstoffen frituurvet en plantaardige olie toevoegen (artikel 3).
3. De ontwerp Afvalstoffenverordening Wageningen 2016 vast te stellen en de ontwerp verordening vrij te geven voor inspraak conform de Inspraakverordening.
4. De verordening op de afvalstoffenheffing per 1 april 2016 aan te passen met de volgende tariefsoorten:
  1. Tarief éénpersoonshuishouden (met kleine kliko of gebruik verzamelcontainer)
  2. Tarief meerpersoonshuishouden met kleine kliko
  3. Tarief meerpersoonshuishouden gebruik verzamelcontainer
  4. Tarief huishouden met grote kliko
5. Voor de invoering per april 2016 van het nieuwe inzamelsysteem bij de laagbouw een bedrag van €110.000 beschikbaar te stellen uit de egalisatiereserve afval en dit op te nemen in de begroting 2016.
6. Vaststellen dat de raad geen wensen of bedenkingen heeft met betrekking tot het ontwerp Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2016.

### 1. **Samenvatting**

De gemeenteraad van Wageningen heeft in november 2012 met het Afvalbeleidsplan 2012 een afvalscheidingsdoelstelling van 65% vastgesteld voor 2018. Inmiddels is de landelijke scheidingsdoelstelling omhoog gegaan van 65% naar 75% in 2020.

Om de hogere afvalscheiding te bereiken, wordt voorgesteld een ander afvalinzamelingsstelsel in te voeren per april 2016:

1. een extra oranje kliko voor plastic verpakkingsafval, metalen verpakkingen en drankkartons (PMD);
2. minder capaciteit voor restafval door een lagere inzamelfrequentie (1 keer per 3 weken) en een kleine kliko als standaard inzamelmiddel.

Dit voorstel is gebaseerd op de evaluatie van de twee afvalproeven in Wageningen en rekening houdend met de wensen en bedenkingen van de bewoners in de proefwijken:

- in beide wijken is het afval beter gescheiden;
- in Noordwest was weinig draagvlak voor het wegbrengen van restafval;
- in Wageningen Hoog/de Eng was hygiëne door de lage frequentie van restafval (1 keer per 4 weken) een pijnpunt;
- het stelsel in Noordwest met ondergrondse restafvalcontainers heeft hogere kosten dan een extra kliko zoals in Wageningen Hoog/de Eng.

Met het voorgestelde inzamelsysteem wordt meer afval gescheiden en meer waardevolle grondstoffen teruggewonnen, wat er toe leidt dat de afvalstoffenheffing niet stijgt.

Voor het voorgestelde inzamelsysteem zijn aanpassingen in de Afvalstoffenverordening en het onderliggende uitvoeringsbesluit nodig. De Afvalstoffenverordening is de bevoegdheid van de raad. In de Afvalstoffenverordening zijn twee wijzigingen nodig (zie raadsbesluit).

Het uitvoeringsbesluit is de bevoegdheid van het college, hierin worden de inzamelfrequentie van papier, PMD en het inzamelmiddel voor PMD (kliko) vastgelegd (beslispunt 6).

Aangezien het om één inzamelsysteem gaat, waarvoor de raad en het college gedeeltelijk bevoegd zijn, wordt de inspraak gezamenlijk georganiseerd. Het college heeft dan ook besloten de inspraak van het uitvoeringsbesluit te organiseren op het moment dat de raad de ontwerp Afvalstoffenverordening Wageningen 2016 heeft vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak. Immers elk bestuursorgaan is zelf bevoegd om (gemotiveerd) te bepalen of een besluit de inspraak in moet of niet. Na verwerking van de zienswijzen wordt de definitieve Afvalstoffenverordening Wageningen 2016 ter besluitvorming voorgelegd aan de raad.

## **2. Aanleiding**

De gemeenteraad van Wageningen heeft in november 2012 de afvalscheidingsdoelstelling van 65% in 2018 vastgesteld tijdens de behandeling van het Afvalbeleidsplan 2012.

In het afvalbeleidsplan zijn hiervoor twee afvalproeven opgenomen om de hoeveelheid restafval te beperken en de afvalscheiding te verhogen. Tijdens de behandeling in de gemeenteraad is besloten dat: na afloop van de afvalproeven op basis van de evaluatie een voorstel aan de raad wordt voorgelegd, zodat de raad hierover een besluit kan nemen.

De afvalproeven zijn in Wageningen Hoog/de Eng en Noordwest uitgevoerd tussen juni 2013 en oktober 2014. In Veenendaal zijn in deze periode ook twee afvalproeven uitgevoerd. Los daarvan is er een andere wijziging per 1 januari 2015 die meespeelt. De gemeente is naast de inzameling nu ook verantwoordelijk voor de sortering en afzet van plasticverpakkingsafval, waardoor ook het blik en drankkarton bij het plastic verpakkingsafval kan worden gedaan.

De proeven zijn geëvalueerd en op basis daarvan legt het college dit voorstel over de toekomstige afvalinzameling aan de gemeenteraad voor. Omdat het om één inzamelsysteem gaat, is in dit voorstel het gehele systeem beschreven, maar besluit elk bestuursorgaan bij beslispunten alleen over de onderdelen die vallen onder haar eigen bevoegdheid.

## **3. Doelstelling en gewenst resultaat**

Het doel van het afvalbeleidsplan is een afvalscheiding van 65% in 2018 in heel Wageningen. De proeven dragen hier voor een groot deel aan bij, door het verhogen van de afvalscheiding in de laagbouw. Inmiddels is de landelijke scheidingsdoelstelling verhoogd naar 75% in 2020.

#### 4. Mogelijke oplossingen

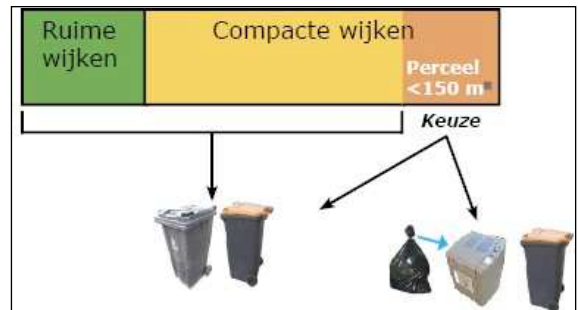
In de proefwijken zijn bewonersonderzoeken uitgevoerd en van de afvalproeven is een evaluatierapport opgesteld (bijlagen). Met deze resultaten en andere ontwikkelingen is een aantal uitgangspunten opgesteld en zijn drie verschillende inzamelsystemen uitgewerkt.

De uitgangspunten voor het inzamelsysteem bij de laagbouw zijn:

1. De inzameling van plastic verpakkingsafval wordt uitgebreid met metalen verpakkingen (blik) en drankkartons (sappakken, melkpakken, tetra). Afgekort heet deze stroom PMD.
  2. PMD wordt in volume een grotere stroom dan restafval.
  3. PMD wordt ingezameld met een haalsysteem en met een klikeo.
  4. Geen tarief per aanbieding of gewicht van restafval.
  5. Afval wordt aan de bron gescheiden.
  6. Klikeo's voor PMD, papier en restafval worden één keer in de drie weken geleegd. Frequentie van gft blijft één keer per twee weken.
  7. Rekening houden met regionale ontwikkelingen in ACV-gebied.
- Een toelichting op deze uitgangspunten staat in bijlage.

Drie mogelijke inzamelsystemen:

1. *Klikeo voor PMD, minder capaciteit restafval*  
*Kleine percelen: keuze brengen restafval*
  - Ieder huishouden krijgt klikeo voor PMD.
  - Huishoudens met kleine percelen krijgen keuze om de restafvalklikeo in te leveren en restafval naar een ondergrondse verzamelcontainer te brengen.
  - Restafval, papier en PMD worden één keer in de drie weken opgehaald.
  - Voor restafval is een kleine klikeo standaard. Voor een grote restafvalklikeo geldt een hoger tarief.



*Voor:*

- 1.1. Sterke afname restafval door lage frequentie restafval of wegbrengen afval ( $\pm 35\%$ )
- 1.2. Meer afvalscheiding en hergebruik door inzameling PMD (totale bronscheiding Wageningen 65%)
- 1.3. Systeem kost minder dan voortzetten van het oude systeem: circa €175.000, €11 per huishouden per jaar.
- 1.4. Door plaatsing van de meeste ondergrondse restafvalcontainers bij de hoogbouw blijft kans op desinvestering laag als systeem binnen 15 jaar wijzigt.
- 1.5. Bij kleine percelen hebben bewoners keuze tussen klikeo voor restafval of brengen.
- 1.6. Systeem is in overeenstemming met ontwikkelingen bij andere ACV gemeenten.

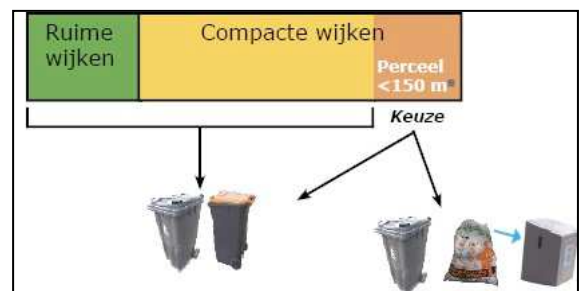
*Tegen:*

- 1.7. Vierde container voor PMD kost ruimte op perceel van inwoners.
- 1.8. Draagvlak bij de bewoners is laag voor het wegbrengen van restafval. Deze bewoners hebben echter wel een keuze, want ze kunnen ook voor vierde klikeo kiezen.

2. *Klikeo voor PMD, minder capaciteit restafval*  
*Kleine percelen: keuze brengen PMD*  
Verschil met systeem 1 is dat huishoudens met kleine percelen de keuze krijgen om PMD naar een ondergrondse verzamelcontainer te brengen in plaats van restafval.

*Voor:*

- 2.1. Afname restafval door lage frequentie restafval ( $\pm 30\%$ )
- 2.2. Meer afvalscheiding en hergebruik door inzameling PMD (totale bronscheiding



Wageningen 64%).

- 2.3. Systeem kost minder dan voortzetten van het oude systeem: circa €175.000, €11 per huishouden per jaar.
- 2.4. Bij kleine percelen in compacte gebieden is keuze tussen klike voor PMD of brengen.  
*Tegen:*
- 2.5. Minder grote afname restafval en minder hoge scheiding dan andere alternatieven door deels brengsysteem PMD. Verschil afvalscheiding blijft beperkt doordat alleen kleine percelen PMD-klike kunnen inleveren. Wegbrengen stimuleert niet om te scheiden.
- 2.6. Vierde container voor PMD kost ruimte op perceel van inwoners.
- 2.7. De ondergrondse PMD-verzamelcontainers hebben een ander inzamelsysteem dan de restafvalcontainers. Mocht het inzamelsysteem binnen de afschrijfstermijn van 15 jaar wijzigen dan zijn ze minder efficiënt in te zetten voor restafval.

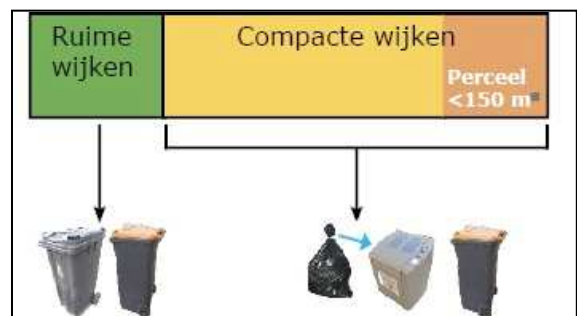
3. *Klike voor PMD, restafval brengen in compacte wijken en minder capaciteit restafval in ruime wijken.*  
Verschil met systeem 1 is dat alle huishoudens in compacte wijken (81%) restafval wegbrengen.

*Voor:*

- 3.1. Sterke afname restafval door lage frequentie restafval of wegbrengen afval ( $\pm 35\%$ )
- 3.2. Meer afvalscheiding en hergebruik door inzameling PMD (totale bronscheiding Wageningen 65%).
- 3.3. Systeem kost minder dan voortzetten van het oude systeem: circa €75.000, €5 per huishouden per jaar.

*Tegen:*

- 3.4. Hogere kosten voor de compacte wijken, waardoor het financieel minder oplevert dan andere oplossingen.
- 3.5. Weinig flexibel vanwege hoge investeringen in ondergrondse containers met afschrijvingstermijn van 15 jaar.
- 3.6. Draagvlak bij de bewoners laag voor het wegbrengen van restafval. Dit is tevens de prikkel om te scheiden. Er treedt wel gewenning op, want na een jaar waren meer mensen voor het systeem (38% na de proef en 21% voor de proef).
- 3.7. De vele verzamelcontainers vragen ruimte in openbaar gebied dat ten koste gaat van parkeerruimte, groen of trottoir.



## 5. Voorkeursoplossing en argumentatie

De voorkeursoplossing is oplossing 1.

### Argumenten voor besispunt 1a

#### *1.1 Minder capaciteit restafval is effectief*

Uit de afvalproeven in Wageningen Hoog/de Eng en Veenendaal blijkt dat het verlagen van de frequentie van restafval en daarmee de capaciteit voor restafval leidt tot betere scheiding. Met een (kleine) klike één keer in de drie weken wordt van deze prikkel om te scheiden gebruik gemaakt.

#### *1.2 Hoge scheiding en afname restafval*

De toename van afvalscheiding over heel Wageningen komt op 65%. De afname van het restafval is hoger dan bij oplossing 2, waar de PMD-klike ingeleverd kan worden en de prikkel om te scheiden kleiner is.

#### *1.3 Keuze voor meer capaciteit restafval*

In de proef van Wageningen Hoog/de Eng, met een frequentie van 1 keer per 4 weken, hadden mensen die niet uitkwamen met restafval geen mogelijkheden dit eenvoudig uit te breiden. Met

een hogere frequentie van één keer in de drie weken en doordat blik en drankkartons uit het restafval kan, is er meer capaciteit bij gebruik van een grote kliko mogelijk. Hier moet wel voor worden betaald.

#### Argument voor beslispunt 1b

##### *1.4 PMD inzameling verhoogt de afvalscheiding en verlaagt de kosten*

Drankkartons worden met PMD-inzameling ook gerecycled en blik wordt vooraf gescheiden (meer terugwinning grondstoffen dan scheiden na verbranding). De gemeente ontvangt dan een vergoeding voor deze afvalstromen, terwijl deze stromen bij het restafval geld kosten.

#### Overige argumenten voor de voorkeursoplossing inzamelsysteem

##### *1.5 Bewoners met een klein woonperceel krijgen een keuze*

Een 4<sup>e</sup> kliko voor PMD vraagt ruimte en er zijn woningen waar deze ruimte ontbreekt. Bewoners in compacte wijken op een perceel van 150 m<sup>2</sup> of kleiner krijgen de keuze om het restafval naar een ondergrondse restafvalcontainer te brengen. Dit zijn de huidige ondergrondse verzamelcontainers of nieuw te plaatsen containers. Deze containers worden zoveel mogelijk bij de hoogbouw geplaatst, zodat de hoogbouw er ook gebruik van kan maken. De restafvalcontainers staan wel op een grotere afstand dan in de huidige proef in Noordwest, omdat de woningen die er gebruik van maken meer verspreid liggen. Een andere mogelijkheid voor deze bewoners is om met burens de containers te delen.

##### *1.6 Geen negatieve effecten op kwaliteit openbare ruimte*

In Wageningen Hoog/de Eng is geen negatief effect op de kwaliteit van de openbare ruimte geconstateerd. Er vonden geen dumpingen van afval plaats.

##### *1.7 Flexibel voor toekomstige veranderingen*

Met het systeem worden geen grote investeringen gedaan die kunnen leiden tot vervroegde afschrijving. De ondergrondse containers kunnen bij de hoogbouw worden gebruikt. Ondergrondse containers vragen een hogere investering. De investeringen in de kliko's zijn relatief laag (25% van ondergrondse containers).

##### *1.8 Het systeem is financieel voordeliger*

Ten opzichte van het oude inzamelsysteem is het nieuwe systeem €175.000,- per jaar goedkoper. Dit is meer dan mogelijke oplossing 3, omdat er veel minder in ondergrondse containers geïnvesteerd hoeft te worden.

##### *1.9 Geen maatregelen voor betere afvalscheiding leidt tot een hogere afvalstoffenheffing*

Vanwege de invoering van de afvalverbrandingsbelasting van € 13,- per ton met ingang van 1 januari 2015 leidt dit tot circa € 77.000,- extra kosten over heel Wageningen. Dit betekent een verhoging van de afvalstoffenheffing.

Door de besparing van het nieuwe systeem kan deze extra kostenpost worden opgevangen en blijft nog een besparing van €98.000 over.

#### Argument voor beslispunt 2a

Los van de wijziging van het inzamelsysteem, zijn er nog twee andere wijzigingen die bij deze aanpassing van de Afvalstoffenverordening Wageningen 2016 worden meegenomen.

##### *2.1 Aanpassen verordening aan laatste modelverordening VNG*

De ontwerp Afvalstoffenverordening Wageningen 2016 is aangepast aan de laatste modelverordening van de VNG (1-1-2010) door aan artikel 2. *Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars* toe te voegen:

"Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing."

Het gaat hier om de aanwijzing van inzamelaars van diverse soorten afval. Een *lex silencio positivo* is hier niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang, met name de bescherming van het milieu en de volksgezondheid. Daarnaast is een deugdelijk en goed geordende afvoer van huis- en ander afval meer in het algemeen van groot maatschappelijk

belang. Tenslotte zou een aanwijzing van rechtswege botsen met de belangen van andere inzamelaars. Paragraaf 4.1.3.3. Awb wordt niet van toepassing verklaard.

#### Argument voor beslispunt 2b

##### *2.2 Toevoegen frituurvet en plantaardige olie als aparte stroom*

Frituurvet en plantaardige olie worden hergebruikt als biobrandstof. Daarnaast kan het ook het riool ontlasten, omdat mensen het anders door de gootsteen spoelen. Bij supermarkten en het afvalbrengstation wordt frituurvet en plantaardige olie al als aparte afvalstroom ingezameld. Dit was nog niet opgenomen in de afvalstoffenverordening.

#### Argumenten voor beslispunt 4

##### *4.1 Met betalen voor meer capaciteit restafval blijft prikkel behouden*

De prikkel om meer te scheiden is het verkleinen van de capaciteit voor restafval. Met een grote restafvalklike (waar ook blik en drankkartons uit zijn) en een driewekelijkse inzameling, wordt de capaciteit minder verkleind dan in de proef. Met een kleine klike wordt de capaciteit wel substantieel verkleind. Door de afvalstoffenheffing voor een grote klike hoger te maken dan een kleine klike wordt de kleine klike gestimuleerd en blijft de prikkel behouden.

Het verschil in tarief op basis van de grootte van een klike is niet mogelijk voor huishoudens die gebruik maken van een verzamelcontainer (hoogbouw en huishoudens met kleine tuin die daarvoor kiezen). Dit is daarom een apart tarief.

Huishoudens die door een aantoonbare medische oorzaak veel afval hebben en daardoor niet uitkunnen met een kleine klike voor restafval betalen niet extra voor een grote restafvalcontainer. Hier gaat het bijvoorbeeld om incontinentiemateriaal.

Om mensen te stimuleren een kleine klike te nemen moet het verschil in tarief wel de moeite waard zijn. Het verschil tussen de tarieven 2 (kleine klike) en tarief 4 (grote klike) is circa €70,-. De hoogte van tarief 3 (verzamelcontainer) ligt dan tussen tarief 2 en 4. De exacte tarieven worden later aan de raad voorgelegd met de aangepaste Verordening op de afvalstoffenheffing.

#### Argumenten voor beslispunt 6

Het ontwerp uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2016 (bijlage 4) is de bevoegdheid van het college, hierin worden voor de invoering van het nieuwe inzamelsysteem de volgende punten verwerkt:

- a. een klike wordt het inzamelmiddel in de laagbouw voor PMD;
- b. de inzamelrequentie wordt voor PMD en oud papier één keer in de drie weken;
- c. bewoners in compacte wijken op een perceel van 150 m<sup>2</sup> of kleiner krijgen de keuze om het restafval naar een ondergrondse restafvalcontainer te brengen;
- d. bewoners van gedeelte Tarthorst en centrum moeten het restafval naar een ondergrondse container brengen (geen keuze) vanwege te weinig ruimte in wijk en efficiënte inzameling.

De formulering van het beslispunt is gekozen om de wensen en bedenkingen op deze punten die tijdens de vergaderingen worden ingebracht, te kunnen verwoorden. De wensen en bedenkingen kunnen dan als amendement op het vaste beslispunt worden geformuleerd. Het is de bedoeling dat de raad wensen en bedenkingen ook als zodanig meegeeft aan het college.

## **6. Draagvlak en advies**

Tijdens de afvalproeven zijn bewonersenquête's uitgevoerd en bijeenkomsten met de klankbordgroepen geweest. Deze resultaten zijn gebruikt bij de evaluatie en het opstellen van de scenario's. Hieruit is bijvoorbeeld gebleken dat de hygiëne bij een vierwekelijkse inzameling en het brengen van restafval pijnpunten waren. Hieraan is tegemoet gekomen door de frequentie aan te passen en niet grootschalig voor restafval brengen te kiezen. Het huidige voorgestelde systeem is niet besproken of voorgelegd.

#### *Klimaattoets*

Meer afvalscheiding leidt tot meer hergebruik van grondstoffen en energiebesparing.



*Minimacheck*

Het tarief voor een grote restafvalklike kan de kosten van minima verhogen. De mensen hebben een alternatief, want door goed scheiden met een kleine restafvalklike zijn de kosten lager. Bij een aantoonbare medische noodzaak wordt het hoge tarief voor een grote restafvalklike niet in rekening gebracht.

**7. Financiën**

De gemeente Wageningen heeft geen plicht om een bepaalde hoeveelheid restafval aan te leveren bij de afvalverbrandingsinstallatie. Daarmee loopt de gemeente dus geen risico op boetes wat bij andere gemeenten in het land speelt.

In onderstaande tabel zijn de kosten en opbrengsten van het oude inzamelsysteem vergeleken met het voorgestelde systeem bij invoering in 2016.

<b>Kostenpost</b>	<b>Structurele jaarlijkse extra kosten t.o.v. oude systeem</b>
<b>Inzamelmiddelen</b>	
<b>Kapitaallasten</b> <i>Minicontainers inclusief chipperen, uitzetten en sticker en deksels voor PMD</i>	€ 45.000
<b>Kapitaallasten en onderhoud</b> <i>Ondergrondse verzamelcontainers restafval inclusief plaatsing</i>	€ 42.000
<b>Inzameling</b>	
<b>Inzameling restafval</b> Minder kosten restafval door verlaging frequentie Meer kosten voor extra verzamelcontainers Minder kosten door verlaging frequentie papier Meer kosten voor PMD-inzameling aan huis	-€ 50.000
<b>Verwerking afval</b>	
<b>Restafval verwerkingskosten</b> Minder kosten vanwege afname restafval	-€ 110.000
<b>Restafval verbrandingsbelasting</b> Minder kosten vanwege afname restafval	-€ 15.000
<b>GFT</b> Meer kosten vanwege toename gft	€ 19.000
<b>PMD</b> Meer opbrengsten vanwege toename PMD	-€105.000
<b>Totaal besparing door dit voorstel</b>	<b>-€ 174.000</b>

Met het voorgesteld systeem wordt € 174.000,- per jaar bespaard ten opzichte van doorgaan met het oude systeem in 2016. Per huishouden in Wageningen is dit €11,-.

De vergoeding voor plastic verpakkingsafval daalt de komende jaren. Ook met de vastgestelde vergoeding van 2019 blijft een besparing behouden, maar deze is circa € 25.000,- lager.

<b>Invoering (eenmalig)</b>	<b>Eenmalige kosten t.l.v. egalisereserve</b>
Vorbereidingskosten gemeente en ACV	€ 65.000
Helpdesk, administratie tarieven en communicatie	€ 45.000
<b>Totale invoeringskosten</b>	<b>€ 110.000</b>

Voor de invoering van het systeem worden eenmalige kosten gemaakt. Deze kosten bedragen €110.000,- en worden betaald uit de egalisereserve. De stand van de egalisereserve is €1.432.484,- per 31 december 2014.

## **8. Uitvoering/Communicatie**

Voor het nieuwe inzamelsysteem moeten de regels voor de inzamel frequenties en inzamelmiddelen worden aangepast. Dit wordt grotendeels geregeld in het ontwerp Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2016, dat door het college in ontwerp is vastgesteld (zie bijlage 6 ter informatie). De aanpassing van de frequentie van het restafval wordt geregeld in de Afvalstoffenverordening Wageningen 2016, die in ontwerp door de raad wordt vastgesteld.

### **Uitvoering**

#### **1. Inspraak**

- Voor inspraak op de ontwerp Afvalstoffenverordening Wageningen 2016 en het ontwerp Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2016 wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd. Deze inspraak wordt voor beide stukken tegelijk georganiseerd.
- Na de inspraak worden de definitieve verordeningen (gemeenteraad) en uitvoeringsbesluit (college B&W) ter besluitvorming voorgelegd.

#### **2. Aanpassing inzameling in proefwijken**

Voor de proefwijken is het van belang om als eerste het inzamelsysteem aan te passen. De proefwijken krijgen te maken met een tussensituatie tot de invoering van het nieuwe systeem per 1 april 2016. Na besluitvorming wordt de inzameling aangepast richting het nieuwe inzamelsysteem. Voor de uitvoering van de afvalinzameling in 2016 is het echter niet efficiënt om een deel van de gemeente met een driewekelijkse inzameling te werken en de rest met een tweewekelijkse cyclus.

In de proefwijken komt de volgende tussensituatie tot 1 april 2016:

- De plastic klike blijft behouden. Tot 1 april 2016 is deze alleen voor plastic verpakkingsafval. Deze wordt één keer in de vier weken geleegd.
- In Noordwest worden de bovengrondse containers voor restafval weggehaald en de bewoners ontvangen een kleine grijze klike voor restafval. Deze wordt tot 1 april 2016 één keer per 2 weken geleegd. Huishoudens met een perceel kleiner dan 150m<sup>2</sup> kunnen de restafval klike weigeren en gebruik maken van de ondergrondse containers in de wijk.
- In Wageningen Hoog/de Eng wordt het huidige systeem behouden tot het eerste kwartaal van 2016. Mensen die capaciteitsproblemen hebben met restafval kunnen tot 1 april 2016 extra een kleine restafvalcontainer aanvragen zonder kosten.

Vanaf 1 april 2016 wordt het nieuwe systeem ook in deze wijken ingevoerd. Dit houdt in dat:

- De plastic klike wordt PMD klike en deze wordt één keer in de drie weken geleegd.
- De restafval klike wordt één keer in de drie weken geleegd.
- Bewoners krijgen een kleine restafvalklike, tenzij ze een grote klike aanvragen.
- Betaling van grote restafvalklike gaat dan in.
- De tijdelijk extra uitgezette restafvalklike's in Wageningen Hoog/de Eng worden ingenomen.

#### **3. Aanpassing inzamelsysteem in heel Wageningen**

Het inzamelsysteem wordt voorbereid voor heel Wageningen. Op 1 april 2016 is het systeem in Wageningen ingevoerd.

### **Communicatie**

1. De proefwijken worden per brief over de tussensituatie op de hoogte gebracht. De digitale afvalkalender wordt aangepast, zodat de inzameldagen duidelijk zijn.
2. Bij de invoering van het systeem worden de huishoudens per brief geïnformeerd over de veranderingen. Ook worden de website en gemeentepagina ingezet.

### **Beschouwingen**

#### *Voortgang hoogbouw*

Het systeem in dit voorstel is dan alleen voor de laagbouw. Zoals in het Afvalbeleidsplan 2012 beschreven zijn de proeven uitgevoerd om tot een systeem in de laagbouw te komen met een betere afvalscheiding.

Voor de hoogbouw staat in het beleidsplan de wijkaanpak voor de hoogbouw beschreven die nog niet op grote schaal is uitgevoerd. Een onderdeel van de wijkaanpak voor de hoogbouw is het verbeteren van de voorzieningen. Zoals het apart inzamelen van plastic bij de hoogbouw.

Dit is in de afvalproef van Noordwest meegenomen. Daar zijn ondergrondse containers voor restafval geplaatst en bovengrondse containers voor plastic. De ondergrondse containers voor restafval stonden meestal wat verder weg dan de container voor plastic. De resultaten uit het bewonersonderzoek waren positief:

- 66% is voor de huidige situatie tegen 34% voor de oude situatie.
- 29% geeft aan meer plastic te zijn gaan scheiden
- Goede rapportcijfers voor de inzameling van plastic (7,9) en restafval (7,1).

Een verbeterpunt is de vervuiling van het plastic afval met afval niet zijnde plastic. Dit waren de voormalige restafvalcontainers die toegankelijk waren voor de gehele wijk. De vervuiling is waarschijnlijk niet alleen door de hoogbouwbewoners veroorzaakt.

Voor de hoogbouw wordt de wijkaanpak in 2015 in de Nude uitgevoerd, waarbij de resultaten van Noordwest worden gebruikt. Naar aanleiding van deze resultaten wordt bekeken of de aanpak werkt of meer maatregelen nodig zijn voor een goede afvalscheiding in de hoogbouw.

Ten aanzien van de toekomstige maatregelen om bij de hoogbouw ook betere scheidingsresultaten te halen, wordt de gemeenteraad later geïnformeerd.

#### *Nascheiding*

In het Afvalbeleidsplan 2012 is besloten om aan de bron te scheiden. Zoals in de uitgangspunten (bijlage 1) is beargumenteerd, wordt dit kader niet gewijzigd. In 2020 loopt het contract met de restafvalverwerker af. Ter voorbereiding op de verwerking na 2020 wordt met ACV en de regiogemeenten verder bekeken op welke wijze we in de toekomst afval gaan inzamelen. Kostenbesparingen door meer te uniformeren in de gemeenten, maar ook de mogelijkheden voor nascheiden, worden daarbij onder meer betrokken. Dat kan het moment zijn om bijvoorbeeld de beleidskeuze ten aanzien van bronscheiding aan te passen.

## **9. Bijlagen en voorafgaande relevante besluitvorming**

Voorafgaande relevante besluitvorming

1. Afvalbeleidsplan 2012 (12.0213302)
2. Afvalstoffenverordening 2009 (09.0027099)

Bijlagen

1. Uitgangspunten afvalinzameling gemeente Wageningen
2. Evaluatierapport afvalproeven Het Nieuwe Inzamelen
3. Bewonersonderzoek afvalproeven 2013-2014 (2 delen)
4. Ontwerp Afvalstoffenverordening uitvoeringsbesluit 2016

## **10. Rol van de raad**

Wetgevend

Kaderstellend

Budgetverlenend

**11. Fatale behandeltermijn**

Inwoners van de proefgebieden zijn geïnformeerd dat de behandeling in de raad op 28 april 2015 plaatsvindt.

**12. Bezwaar, beroep, zienswijzen**

Voor inspraak op de ontwerp Afvalstoffenverordening Wageningen 2016 en het ontwerp Afvalstoffenverordening Uitvoeringsbesluit 2016 wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd. Tegen de (ontwerp) verordening is geen bezwaar en beroep mogelijk. Gedurende de inspraaktermijn kunnen zienswijzen worden ingediend.

De stukken worden gepubliceerd in het Gemeenteblad en ter inzage gelegd. Na verwerking van de ingediende zienswijzen stelt het college het Afvalstoffenverordening Uitvoeringsbesluit 2016 vast en de raad de Afvalstoffenverordening Wageningen 2016.

Burgemeester en wethouders van Wageningen,

de secretaris,

M.J.F. Verstappen

de burgemeester,

G.J.M. van Rumund



## Raadsbesluit

---

Agendanummer: 6  
Afdeling: BR  
Registratienummer: 15.0200376

Onderwerp:  
Evaluatie afvalproeven en toekomstige afvalinzameling

De raad van de gemeente Wageningen;

**gelezen:**

het voorstel van het college van burgemeester en wethouders aan de raad van 17 maart 2015;

**gelet op:**

artikel 10.23 van de Wet Milieubeheer

## Besluit

---

1. Voor de invoering van het nieuwe inzamelsysteem in de laagbouw de Afvalstoffenverordening op de volgende punten aan te passen:
    - a. de inzamelfrequentie voor restafval naar één keer in de drie weken (artikel 5);
    - b. als categorie afzonderlijk ingezameld huishoudelijke afvalstoffen plastic verpakkingsafval, metalen verpakkingen en drankkartons toevoegen (artikel 3).
  2. Naast de onder 1 genoemde wijzigingen, de Afvalstoffenverordening ook op de volgende punten aan te passen:
    - a. toevoegen dat paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing is (artikel 2);
    - b. als categorie afzonderlijk ingezameld huishoudelijke afvalstoffen frituurvet en plantaardige olie toevoegen (artikel 3).
  3. De ontwerp Afvalstoffenverordening Wageningen 2016 vast te stellen en de ontwerp verordening vrij te geven voor inspraak conform de Inspraakverordening.
  4. De verordening op de afvalstoffenheffing per 1 april 2016 aan te passen met de volgende tariefsoorten:
    1. Tarief éénpersoonshuishouden (met kleine kliko of gebruik verzamelcontainer)
    2. Tarief meerpersoonshuishouden met kleine kliko
    3. Tarief meerpersoonshuishouden gebruik verzamelcontainer
    4. Tarief huishouden met grote kliko
  5. Voor de invoering per april 2016 van het nieuwe inzamelsysteem bij de laagbouw een bedrag van €110.000 beschikbaar te stellen uit de egalisatiereserve afval en dit op te nemen in de begroting 2016.
  6. Vaststellen dat de raad geen wensen of bedenkingen heeft met betrekking tot het ontwerp Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2016.
-

# Ontwerp Afvalstoffenverordening Wageningen 2016

## §1 ALGEMENE BEPALINGEN

### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan dan wel mede verstaan:

- a. wet: Wet milieubeheer;
- b. inzamelen: de activiteiten gericht op het ophalen of innemen van afvalstoffen die binnen de gemeente ter inzameling worden aangeboden en het feitelijk ophalen en innemen daarvan;
- c. ter inzameling aanbieden: de wijze van overdragen van afvalstoffen aan een inzamelende persoon of instantie, inclusief het achterlaten van afvalstoffen in daartoe door of vanwege de inzamelende persoon of instantie geplaatste inzamelmiddelen of -voorzieningen of op een daartoe aangewezen plaats, waarbij de daadwerkelijke overdracht plaatsvindt op het moment dat de afvalstoffen in het inzamelmiddel of -voorziening zijn aangebracht;
- d. inzamelmiddel: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, bijvoorbeeld een huisvuilzak, minicontainer, afvalemmer, kca-box of big bag, ten behoeve van één huishouden;
- e. inzamelvoorziening: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats, bijvoorbeeld een verzamelcontainer, wijkcontainer of brengdepot, ten behoeve van meerdere huishoudens;
- f. inzameldienst: de krachtens artikel 2, eerste lid, aangewezen inzameldienst, belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen;
- g. andere inzamelaars: de krachtens artikel 2, tweede lid, aangewezen personen en instanties, belast met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen;
- h. gebruiker van een perceel: degene die in de gemeente feitelijk gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan ingevolge artikel 10.21 en artikel 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt;
- i. straatafval: huishoudelijke afvalstoffen van zeer beperkte omvang en gewicht, zoals proppen, papier, sigarettenpeuken, kauwgom, plastic bekertjes en blikjes, verpakkingsmateriaal, etenswaren, niet zijnde klein chemisch afval, ontstaan buiten een perceel;
- j. wegen: de wegen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b van de Wegenverkeerswet 1994;
- k. motorrijtuigen: alle voertuigen, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder c van de Wegenverkeerswet 1994.

## §2 INZAMELING VAN HUISHOUDELIJKE AFVALSTOFFEN

### Artikel 2 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars

1. Het college wijst de inzameldienst aan, die belast is met het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Naast de inzameldienst kan het college andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.
3. Het college kan aan het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen voorschriften en beperkingen verbinden in het belang van de bescherming van het milieu.
4. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

### Artikel 3 Afzonderlijke inzameling

1. Door de inzameldienst of andere inzamelaars worden voor zover afzonderlijk aangeboden de volgende categorieën huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk ingezameld:
  - a. huishoudelijk restafval
  - b. groente-, fruit en tuinafval
  - c. oud papier en karton
  - d. (verpakkings)glas wit en bont
  - e. plastic verpakkingsafval, metalen verpakkingen en drankkartons (PMD)
  - f. textiel
  - g. klein chemisch afval
  - h. grof huishoudelijk restafval
  - i. grof tuinafval
  - j. bouw- en sloopafval
  - k. asbest en asbesthoudend afval
  - l. autobanden
  - m. ferro- en non ferrometalen
  - n. verduurzaamd hout
  - o. elektrische en elektronische apparatuur (incl. wit en bruingoed en verlichtingsapparatuur)
  - p. frituurvet en plantaardige olie
2. Het college kan een omschrijving vaststellen van de categorieën huishoudelijke afvalstoffen als bedoeld in het eerste lid.

### Artikel 4 Inzamelmiddelen en -voorzieningen

1. De inzameling kan plaatsvinden via:

- a. een inzamelmiddel voor de gebruiker van een perceel;
  - b. een inzamelvoorziening voor de gebruikers van een aantal percelen;
  - c. een inzamelvoorziening op wijkniveau;
  - d. een brengdepot op lokaal of regionaal niveau.
2. Het college kan aanwijzen via welk al dan niet van gemeentewege verstrekt inzamelmiddel of via welke inzamelvoorziening de inzameling van een bepaalde categorie huishoudelijke afvalstoffen ten behoeve van de gebruiker van een perceel plaatsvindt.

#### **Artikel 5 Frequentie van inzamelen**

1. Huishoudelijk restafval wordt ten minste een maal per drie weken bij of nabij elk perceel ingezameld.
2. Groente-, fruit- en tuinafval wordt tenminste eenmaal per twee weken afzonderlijk bij of nabij elk perceel ingezameld.
3. Het college kan de frequentie van inzameling vaststellen van de overige categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk in aangewezen delen van de gemeente bij of nabij elk perceel worden ingezameld.

#### **Artikel 6 Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens vergunning**

1. Het is verboden zonder inzamelvergunning van het college huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen.
2. Het verbod geldt niet voor de inzameldienst of andere inzamelaars.
3. Het verbod geldt niet voor personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben gekregen voor categorieën van huishoudelijke afvalstoffen.

### **§3 TER INZAMELING AANBIEDEN VAN HUISHOUDELIJKE AFVALSTOFFEN**

#### **Artikel 7 Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan ander**

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst, andere inzamelaars of de personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben voor categorieën van huishoudelijke afvalstoffen.

#### **Artikel 8 Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door anderen dan de gebruikers van percelen**

Het is anderen dan gebruikers van percelen verboden om huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden.

#### **Artikel 9 Afzonderlijk ter inzameling aanbieden**

1. Het is verboden om de categorieën huishoudelijke afvalstoffen zoals bepaald in artikel 3, eerste lid, anders dan afzonderlijk ter inzameling aan te bieden.
2. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen aan te bieden aan anderen dan de krachtens artikel 2 aangewezen inzameldienst en andere inzamelaars.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor de bij nadere regels aan te wijzen categorieën van personen.
4. Het in het tweede lid gestelde verbod geldt niet voor het aanbieden van categorieën huishoudelijke afvalstoffen aan personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben gekregen voor die categorieën huishoudelijke afvalstoffen.

#### **Artikel 10 Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel voor de gebruiker van een perceel**

1. Het is de gebruiker van een perceel, voor wie krachtens artikel 4, tweede lid een inzamelmiddel of inzamelvoorziening is aangewezen, verboden de huishoudelijke afvalstoffen anders aan te bieden dan via het betreffende inzamelmiddel of de betreffende inzamelvoorziening of het betreffende brengdepot.
2. Het is verboden andere categorieën huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel of inzamelvoorziening aan te bieden, dan de categorie waarvoor dit inzamelmiddel of inzamelvoorziening krachtens artikel 4, tweede lid, is bestemd.
3. Het college kan regels stellen omtrent het gebruik van een van gemeentewege verstrekt inzamelmiddel.
4. Het college kan regels stellen omtrent de plaats en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen moeten worden aangeboden.
5. Het college kan categorieën huishoudelijke afvalstoffen aanwijzen die zonder inzamelmiddel ter inzameling kunnen worden aangeboden.
6. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen op andere wijze ter inzameling aan te bieden dan krachtens dit artikel is bepaald.

#### **Artikel 11 Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden**

1. Het college stelt de dagen en tijden vast waarop categorieën huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling kunnen worden aangeboden.
2. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen op andere dagen en tijden ter inzameling aan te bieden dan

krachtens het eerste lid is bepaald.

#### **Artikel 12 Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

In afwijking van hetgeen in deze paragraaf is bepaald kan het college regels stellen omtrent het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst of andere inzamelaars.

### **§4 INZAMELING VAN BEDRIJFSAFVALSTOFFEN**

#### **Artikel 13 Inzameling bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst**

Het college kan categorieën bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die door de inzameldienst worden ingezameld.

#### **Artikel 14 Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst**

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen aan te bieden aan de inzameldienst.
2. Het verbod geldt niet voor de krachtens artikel 13 aangewezen categorieën bedrijfsafvalstoffen, voorzover degene die gebruik maakt van de inzameling door de inzameldienst voldoet aan de daarmee ontstane belastingplicht op grond van de betreffende gemeentelijke belastingverordening.
3. Het college kan regels stellen omtrent de dagen, tijden, wijzen en plaatsen waarop de krachtens artikel 13 aangewezen bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst ter inzameling kunnen worden aangeboden.
4. Het is verboden de krachtens artikel 13 aangewezen bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden in strijd met deze regels.

#### **Artikel 15 Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst**

1. Het college kan regels stellen voor het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst.
2. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden in strijd met deze regels.

### **§5 ZWERFAFVAL**

#### **Artikel 16 Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging**

1. Het is verboden buiten een daarvoor door het college bestemde plaats en buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer een afvalstof, stof of voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins te plaatsen op een wijze die aanleiding kan geven tot hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu.
2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.
3. Het verbod is niet van toepassing op:
  - a. het overeenkomstig deze verordening ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen;
  - b. het thuiscomposteren van groente-, fruit- en tuinafval;
  - c. voor zover de (afval)stoffen tijdelijk op de weg geraken of worden gebracht als onvermijdelijk gevolg van het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen dan wel het verrichten van andere werkzaamheden op of aan de weg.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voorzover de Wet bodembescherming of het Besluit bodemkwaliteit voorziet in de beoogde bescherming van het milieu.

#### **Artikel 17 Achterlaten van straatafval**

1. Het is verboden straatafval in de openbare ruimte achter te laten zonder gebruik te maken van de van gemeentewege of anderszins geplaatste of voorgeschreven bakken, manden of soortgelijke voorwerpen.
2. Het is verboden om andere afvalstoffen dan straatafval achter te laten in daartoe van gemeentewege of anderszins geplaatste of voorgeschreven bakken, manden of soortgelijke voorwerpen.

#### **Artikel 18 Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen**

1. Het is verboden afvalstoffen of inzamelmiddelen die ter inzameling gereed staan te doorzoeken en te verspreiden of te verplaatsen.
2. Het is verboden tegen afvalstoffen of inzamelmiddelen, die ter inzameling gereed staan, te stoten, te schoppen of deze omver te werpen of in brand te steken, of deze anderszins te behandelen waardoor zwerfafval ontstaat.
3. Het verwijderen van aan de straat geplaatst grof huishoudelijke afvalstoffen door anderen dan de inzameldienst is toegestaan, mits dit niet gepaard gaat met verontreiniging van de omgeving.

#### **Artikel 19 Afvalbakken in inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren**

De houder of beheerder van een inrichting waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd, is verplicht:

- a. een afvalbak, -mand of soortgelijk voorwerp in of nabij de inrichting op een duidelijk zichtbare plaats aanwezig te hebben, waarin het publiek afval kan achterlaten;
- b. zorg te dragen dat deze afvalbak, -mand of soortgelijk voorwerp van een zodanige constructie is dat het afval daarin deugdelijk geborgen blijft en dat die afvalbak, -mand of voorwerp steeds tijdig wordt geleidigd;



- c. zorg te dragen dat dagelijks, uiterlijk een uur na sluiting van de inrichting, doch in ieder geval terstond op eerste aanzegging van een ambtenaar, belast met de toezicht op de naleving van dit artikel, in de nabijheid van de inrichting achtergebleven afval, voorzover kennelijk uit of van die inrichting afkomstig, wordt opgeruimd.

#### **Artikel 20 Wegwerpen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal**

Degene die in de openbare ruimte reclamebiljetten of dergelijke of ander promotiemateriaal onder het publiek verspreidt of laat verspreiden, is verplicht deze of de verpakking daarvan terstond op te ruimen of te laten opruimen, indien deze in de omgeving van de plaats van uitreiking op de weg of een andere voor het publiek toegankelijke plaats door het publiek worden weggeworpen.

#### **Artikel 21 Zwerfafval bij vervoeren, laden en lossen of overige werkzaamheden**

1. Het is verboden afvalstoffen, stoffen of voorwerpen zodanig te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten dat de weg wordt verontreinigd of het milieu nadelig kan worden beïnvloed.
2. Indien bij het laden of lossen of vervoeren van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen deze weg wordt verontreinigd of het milieu nadelig wordt beïnvloed, is degene die genoemde werkzaamheden verricht alsmede diens opdrachtgever verplicht deze weg te reinigen of te laten reinigen:
  - a. direct na het ontstaan van de verontreiniging, indien de verontreiniging gevaar voor de veiligheid van het verkeer of beschadiging van het wegdek oplevert;
  - b. direct na beëindiging van de werkzaamheden, indien de verontreiniging geen gevaar voor de veiligheid van het verkeer of beschadiging van het wegdek oplevert;
  - c. indien de werkzaamheden langer dan een dag duren, elke dag direct na beëindiging van de werkzaamheden.

### **§6 OVERIGE ONDERWERPEN DIE DE VERORDENING AANGAAN**

#### **Artikel 22 Verbod opslag van afvalstoffen**

1. Het is verboden afvalstoffen op voor het publiek zichtbare plaats in de open lucht en buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.
3. Het verbod is niet van toepassing op het overdragen of ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst, andere inzamelaars of de personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministriële regeling een inzamelplicht hebben voor categorieën huishoudelijke afvalstoffen.

#### **Artikel 23 Afgifte autowrakken afkomstig uit een huishouden**

Het is de eigenaar of kentekenhouder verboden zich te ontdoen van een autowrak, dat afkomstig is van een huishouden, anders dan door afgifte aan inrichtingen, genoemd in artikel 6 van het Besluit Beheer Autowrakken.

### **§7 SLOTBEPALINGEN**

#### **Artikel 24 Strafbepaling**

Een gedraging in strijd met de volgende artikelen is een strafbaar feit in de zin van artikel 1a, onder 3<sup>o</sup>, Wet op de economische delicten:

Artikel	Onderwerp
Artikel 6	Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens aanwijzing
Artikel 7	Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan anderen
Artikel 8	Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door anderen dan gebruikers van percelen
Artikel 9	Afzonderlijk ter inzameling aanbieden
Artikel 10	Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen
Artikel 11	Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden
Artikel 14	Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst
Artikel 15	Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst
Artikel 16	Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging

Artikel 17	Achterlaten van straatafval
Artikel 18	Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen
Artikel 19	Afvalbakken in inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren
Artikel 20	Wegwerpen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal
Artikel 21	Zwerfafval bij vervoeren, laden en lossen of overige werkzaamheden
Artikel 22	Verbod op opslag van afvalstoffen
Artikel 23	Afgifte autowrakken afkomstig uit een huishouden

#### **Artikel 25 Toezichthouders**

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangewezen ambtenaren.

#### **Artikel 26 Inwerkingtreding**

1. Deze verordening treedt 1 april 2016 in werking.
2. De Afvalstoffenverordening gemeente Wageningen 2009 wordt per 1 april 2016 ingetrokken.

#### **Artikel 27 Overgangsbepaling**

1. Vergunningen verleend krachtens de verordening bedoeld in artikel 26, tweede lid, blijven - indien en voorzover het gebod of het verbod waarop de vergunning of ontheffing betrekking heeft, ook vervat is in deze verordening en voorzover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken - nog gedurende 1 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening van kracht en worden beschouwd als een aanwijzing bedoeld in artikel 2 van deze verordening.
2. Ontheffingen verleend krachtens de verordening bedoeld in artikel 26, tweede lid, blijven - voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken - nog gedurende 1 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening van kracht en worden beschouwd als een ontheffing als bedoeld in deze verordening.
3. Voorschriften en beperkingen opgelegd krachtens de verordening bedoeld in artikel 26, tweede lid, blijven - indien en voor zover de bepalingen ingevolge welke deze voorschriften en beperkingen zijn opgelegd, ook zijn vervat in deze verordening en voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken - nog gedurende 1 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening van kracht.
4. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een vergunning of ontheffing op grond van de verordening bedoeld in artikel 26, tweede lid, is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening nog niet op die aanvraag is beslist, wordt deze aanvraag beschouwd als een aanvraag tot aanwijzing, als bedoeld in artikel 2 van deze verordening.
5. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een ontheffing op grond van de verordening als bedoeld in artikel 26, tweede lid, is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening nog niet op die aanvraag is beslist, wordt deze aanvraag beschouwd als een aanvraag tot ontheffing, als bedoeld in deze verordening.
6. Op een aanhangig beroep of bezwaarschrift, betreffende een vergunning of ontheffing bedoeld in het eerste lid, dan wel voorschrift of beperking bedoeld in het tweede lid dat voor of na het tijdstip bedoeld in artikel 26, eerste lid, is ingekomen binnen de voordien geldende beroepstermijn, wordt beslist met toepassing van de verordening bedoeld in artikel 26, tweede lid.
7. De intrekking van de verordening bedoeld in artikel 26, tweede lid heeft geen gevolgen voor de geldigheid van op basis van die verordening genomen nadere regels en aanwijzingsbesluiten, indien en voorzover de rechtsgrond waarop de aanwijzingsbesluiten zijn gebaseerd ook vervat is in deze verordening en voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken.

#### **Artikel 28 Citeerbepaling**

Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening Wageningen 2016.

Vastgesteld bij raadsbesluit van .....,

---

Aldus besloten in de openbare vergadering van 28 april 2015

de voorzitter,

de griffier,